



Expedient: **409/2024**

## INFORME D'INTERVENCIÓ

**Títol:** Informe de la intervenció sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, deute públic i regla de la despesa de la liquidació del pressupost de la corporació

### FETS

1. La Presidència ha resolt iniciar l'expedient d'aprovació de la liquidació així com encarregar a la intervenció comarcal l'elaboració dels documents necessaris per a formar i l'emissió dels informes corresponents.

2. La intervenció ha emès informe en relació als resultats pressupostaris de la liquidació del pressupost.

3 D'aquest informe es calculen els objectius del compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i del límit del deute de la liquidació del pressupost de l'exercici, els quals es detallen a continuació:

### 3.1. Estats

#### 3.1.1. Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament derivada de la liquidació del pressupost.

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

El càlcul de la capacitat o necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost s'obté, per diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els capítols 1 a 7 de despeses, prèvia aplicació dels ajustos motivats per la diferència de criteri entre la comptabilitat nacional i la pressupostària.

L'entitat local presenta una necessitat de finançament per import d'1.254.003,37 € d'acord amb el següent detall:

Quadre 1. Càlcul de l'estabilitat	
Ingressos no financers	22.281.048,17
Despeses no financeres	23.512.972,73
<b>Dèficit no financer</b>	<b>-1.231.924,56</b>
<b>Ajustos d'ingressos</b>	
Recaptació	-35.712,40
PTE	0,00
Interessos	0,00
Altres	51.957,12
<b>Ajustos de despeses</b>	
Compte 413	38.323,53
Adquis. Pagam. Aplaçat	0,00
Interessos	0,00
Lísings	0,00
Execució d'aval	0,00
Aportacions de capital	0,00
Ingressos ajustats	22.297.292,89
Despeses ajustades	23.551.296,26
<b>Necessitat de finançament</b>	<b>-1.254.003,37</b>





### 3.1.2. Compliment de la regla de la despesa

A fi de determinar si l'entitat local, en termes consolidats, compleix amb la Regla de la despesa, caldrà comparar l'import màxim establert en la liquidació del 2022 amb aquell que es desprèn de la liquidació del 2023.

Tot seguit es detallen els càlculs realitzats a fi d'analitzar si la liquidació del pressupost compleix amb l'objectiu de la regla de la despesa. En aquest cas, l'entitat local:

Concepte	Liquidació exercici 2022	Liquidació exercici 2023
<b>Suma cap.1 a 7 de despeses sense interessos</b>	<b>19.712.551,67</b>	<b>23.468.767,76</b>
<b>AJUSTOS (Càlcul despeses no financeres segons el SEC)</b>	<b>-229.019,61</b>	<b>-168.540,47</b>
-Venda de terrenys i altres inversions reals.		-206.864,00
+/-Inversions realitzades per compte d'un ens local.		0,00
+/-Execució d'aval.		0,00
+Aportacions de capital.		0,00
+/-Assumpció i cancel·lació de deutes.		0,00
+/-Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost.	-229.019,61	38.323,53
+/-Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades.		0,00
+/-Adquisicions amb pagament ajornat.		0,00
+/-Arrendament financer.		0,00
+Préstecs		0,00
-Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'altres Administracions Públiques		0,00
Altres		0,00
<b>Despeses no financeres en termes SEC excepte interessos del deute</b>	<b>19.483.532,06</b>	<b>23.300.227,29</b>
-Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres ens que integren la Corporació Local		0,00
<b>- Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques</b>	<b>16.968.103,40</b>	<b>20.653.425,40</b>
Unió Europea	36.235,94	79.969,50
Estat	0,00	0,00
Comunitat Autònoma	10.205.871,65	12.926.832,02
Diputacions	640.206,95	606.898,24
Altres Administracions Públiques	6.085.788,86	7.039.725,64
- Transferències per fons dels sistemes de finançament	0,00	0,00
<b>- Despesa finançada amb superàvit de la liquidació</b>		
<b>Total despesa computable a l'exercici (1)</b>	<b>2.515.428,66</b>	<b>2.646.801,89</b>
<b>Taxa de referència de creix. del PIB (2)</b>	<b>0,000</b>	
<b>Despesa computable incrementada per la taxa de referència</b>	<b>2.515.428,66</b>	
+ canvis normatius que suposen increments permanents de la recaptació (3)	0,00	
- canvis normatius que suposen decrements permanents de la recaptació (3)	0,00	
<b>a) LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA (EX. n-1) (4)</b>	<b>2.515.428,66</b>	
<b>b) TOTAL DESPESA COMPUTABLE (Exercici n) (5)</b>		<b>2.646.801,89</b>
<b>Marge d'incompliment</b>		<b>-131.373,23</b>
% Variació de la despesa computable (5-1/1)		5,22 %





No compleix la Regla de la despesa amb un marge de 131.373,23 € i una variació de la despesa computable en relació a l'exercici anterior de 5,22 %,

### 3.1.3. Anàlisi de l'objectiu de sostenibilitat

#### 3.1.3.1. Deute públic:

L'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, únicament defineix un objectiu sectorial i no individual de deute per al subsector de l'administració local.

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge. No obstant això, els límits d'endeutament aplicables a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL, és a dir, el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats.

El volum de deute viu a 31/12/22 en termes de percentatge sobre els ingressos corrents ajustats minorant els ingressos afectats, és de 8,17 % d'acord amb el següent detall:

Nivell de deute viu		Import
(+)		
1 )	<b>Ingressos liquidats consolidats: ( Cap. 1 a 5)</b>	<b>20.975.904,00</b>
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres..	0,00
3	<b>Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)</b>	<b>20.975.904,00</b>
4	<b>Deute viu a 31 de desembre a llarg termini</b>	<b>860.872,67</b>
5	<b>Deute viu a 31 de desembre a curt termini</b>	<b>852.387,66</b>
6	<b>Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)</b>	<b>8,17 %</b>

#### 3.1.3.2. Període mig de pagament

El PMP de l'exercici és el següent:

Període	PMP (dies)
1r. T 2023	29,49
2n. T 2023	34,94
3r. T 2023	37,64
4t. T 2023	37,69

## FONAMENTS JURÍDICS

1. L'article 3.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF, en endavant) disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos dels subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea.

2. L'article 12 de la LOEPSF estableix que la variació de la despesa computable de de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del





producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola que calcularà el Ministeri d'Economia i Competitivitat. Afegeix que s'entén per despesa computable les despeses no financeres exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques. A més a més, quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments/disminucions permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar/disminuir en la quantia equivalent.

3. L'article 21 de la LOEPSF disposa que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, l'Administració incomplidora ha de formular un pla econòmic-financer que permeti a l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa.

4. L'article 23 de la LOEPSF disposa que els plans econòmic-financers elaborats per les corporacions locals hauran d'estar aprovats pel Ple de la Corporació. Aquests plans han de ser aprovats en el termini màxim de dos mesos des de la presentació i la seva posada en marxa no podrà excedir de tres mesos des de la constatació de l'incompliment.

5. L'article 15.4 de l'Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF, estableix que abans del 31 de març de cada any les corporacions locals han de comunicar al Ministeri d'Economia i Hisenda les dades de la liquidació del pressupost de l'exercici anterior.

6. L'article 165.1 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals disposa que el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat.

7. L'article 16.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre pel qual s'aprova el reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'Estabilitat pressupostària disposa que la intervenció elevarà al Ple un informe amb caràcter independent sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i ens dependents a l'aprovació del pressupost, modificacions i liquidació.

8. L'article 28 de Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que, constitueix infracció molt greu en matèria de gestió pressupostària:

- La no presentació o la falta d'engegada en termini del pla economicofinancer o del pla de reequilibri de conformitat amb l'article 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
- L'incompliment de les obligacions de publicació o de subministrament d'informació previstes en la normativa pressupostària i economicofinancera, sempre que en aquest últim cas s'hagués formulat requeriment.
- La falta de justificació de la desviació, o quan així se li hagi requerit la falta d'inclusió de noves mesures en el pla economicofinancer o en el pla de reequilibri d'acord amb l'article 24.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
- La no adopció de les mesures previstes en els plans economicofinancers i de reequilibri, segons correspongui, previstos en els articles 21 i 22 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.





9. L'Acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació que a Espanya s'està sofrint una greu pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària que s'ajusta a allò disposat a l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i a l'article 11.3 de la LOEPSF. Tanmateix en aquest acord queda suspès l'Acord del Consell de Ministres de 11 de febrer de 2020 sobre els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic.

10. L'Acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020 ratifica l'apreciació del ACM de 6 d'octubre de 2020.

11. L'Acord del Congrés dels Diputats de 13 de setembre de 2021 prorroga la suspensió de les regles fiscals.

## CONCLUSIONS

1. La liquidació del pressupost del Consell Comarcal del Baix Ebre de l'exercici 2023 sense consolidació de la resta d'entitats presenta un dèficit per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una necessitat de finançament d'1.254.003,37 € euros.

2. La liquidació del Pressupost del Consell Comarcal del Baix Ebre de l'exercici 2023 no compleix la regla de la despesa, ja que el límit es troba per sobre del pressupost liquidat que es pretén aprovar. La diferència existent és de 131.373,23 €

3. La ràtio del deute viu, en termes consolidats és de 8,17 %.

4. La liquidació del pressupost de l'entitat local incompleix l'estabilitat pressupostària i la regla de la despesa, per la qual cosa el Ple de la corporació hauria d'aprovar un Pla Econòmic Financer.

No obstant això, i d'acord amb la suspensió dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic per al període 2020-2022 ratificats per l'Acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020 i prorrogats per acord de 13 de setembre de 2021, no resulten d'aplicació les mesures correctives que estableix la LOEPSF i no s'haurà d'aprovar un pla econòmic financer.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

Amb efectes informatius.

**DOCUMENT SIGNAT DIGITALMENT**

