Consell Comarcal
DEL BAIX EBRE

Maria Teresa Barberà Martí (1 de 1)
Interventora
Data Signatura: 23/11/2025
HASH: 9745f29e8aef1d53c9b9029544130e5e

Expedient núm. 4526/2025

INFORME D'INTERVENCIÓ

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i desenvolupades en el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).2n del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME

PRIMER. L'article 162 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març defineix als Pressupostos Generals de les Entitats locals, establint que constitueixen l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer l'Entitat i els seus Organismes Autònoms, i dels drets que prevegin liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i despeses de les Societats Mercantils la capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'Entitat local corresponent.

Per la seva banda, l'article 164 de la citada norma estableix que les Entitats locals elaboraran i aprovaran anualment un pressupost general. I en termes similars l'article 112 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local recull que les entitats locals aprovaran anualment un pressupost únic..

Així les coses, el Pressupost General d'una Entitat local coincidirà amb l'any natural i estarà integrat pel de la pròpia entitat i els de tots els organismes i empreses locals amb personalitat jurídica pròpia dependents d'aquella.

En aquest cas, tenint en compte la naturalesa dels ens que conformen el perímetre SEC del Consell Comarcal, es considera adient efectuar els informes de forma separada i posteriorment els informes respecte al pressupost consolidat.

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

- Article 168.4 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

- Article 18.4 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capitulo primer del Títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupost.

TERCER. El Projecte del Consell Comarcal del Baix Ebre per a l'exercici econòmic de 2026, format pel President de l'entitat, ascendeix a la quantitat

Codi Validació: 3EQF3ED59FEZGSARCRZS54LMZ
Verificació: https://baixebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 5

de 30.838.981,26 euros en l'Estat de Despeses i de 30.838.981,26 euros en l'Estat d'Ingressos, no presentant en conseqüència dèficit inicial complint el previst en l'article 165.4 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

QUART. El projecte de Pressupost per a l'exercici 2026 que s'haurà de sotmetre a la consideració del Ple de la Corporació, està estructurat i adaptat al previst en l'Ordre EHA 3565/2008, de 3 de desembre de 2008, per la qual s'aprova l'estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals.

Així, els estats d'ingressos del Pressupost que ascendeix a 30.838.981,26 euros, s'han confeccionat conforme al regulat als apartats 1 i 2 de l'article 167 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

De la mateixa manera, els estats de despeses que ascendeixen a 30.838.981,26 euros atenen al que es disposa en l'article 167 TRLRHL i en l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

L'aplicació pressupostària s'ha definit, per la conjunció de les classificacions orgànica, per programes i econòmica, en l'àmbit de òrgan, grups de programes i concepte, respectivament.

CINQUÈ. Així mateix i de conformitat amb el que es disposa a les bases d'execució del Pressupost, en els crèdits de l'estat de despeses i respecte a la Classificació per Programes, el nivell de vinculació jurídica és, com a mínim, en l'àmbit d'Àrea de Despesa, i respecte a la Classificació econòmica és, com a mínim, el del Capítol, complint el previst en l'article 29 del Reial decret 500/1990 per als nivells de vinculació.

Com a excepcions a la vinculació jurídica del paràgraf anterior, s'estableix que tindran caràcter vinculant a nivell d'aplicació pressupostària:

- Crèdits declarats ampliables en les presents bases
- Crèdits que recullin projectes amb finançament afectat
- Crèdits que recullin el fons de contingència
- Crèdits que recullin les subvencions nominatives
- Crèdits que recullin dotacions per cobrir risc d'avals

SISÈ. Conforme al que es disposa en els articles 164 a 166 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, al pressupost deurà unir-se la següent documentació:

- Memòria explicativa del Pressupost.
- Liquidació del pressupost de l'exercici anterior i avanç de la del corrent, referida, almenys, a sis mesos de l'exercici corrent.
- Annex de personal de l'Entitat Local.
- Annex d'inversions.

Codi Validació: 3EQF3ED59FEZGSARCRZS54LMZ
Verificació: https://baixebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 2 de 5

- Annex de beneficis fiscals en tributs locals.
- Annex de convenis subscrits amb les Comunitats Autònomes en matèria de despesa social.
- Annex de l'Estat del Deute.
- Informe economicofinancer.
- Informe d'Avaluació del Compliment de l'Objectiu d'Estabilitat Pressupostària.

De conformitat amb el que es disposa en els articles esmentats del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, l'expedient conté tota la documentació exigida, conté totes les previsions que la normativa estableix, així com compleix tots els tràmits exigits.

El Consell Comarcal, respecte als beneficis fiscals, únicament preveu reduccions en les taxes o preus públics per la prestació de serveis en altres municipis atenent a la seva població. En matèria de convenis socials amb les comunitats autònomes, existeixen per tal d'executar la competència delegada, els quals es troben finançats per part de les corresponents administracions, en atenció a les circumstàncies particulars de les competències dels consells comarcals.

SETÈ. Així mateix i, de conformitat amb la normativa vigent en matèria pressupostària, el pressupost està sotmès a unes regles bàsiques que determinen el seu contingut, àmbit temporal així com determinats aspectes d'aquest, els anomenats principis pressupostaris.

Tal com es desprèn d'aquest informe així com de la documentació que obra en expedient, entre els citats principis, que es compleixen íntegrament, caldria destacar els següents:

- El principi d'universalitat, doncs el pressupost ha de recollir la totalitat dels ingressos i de les despeses de l'entitat.
- El principi de pressupost brut en el seu vessant comptable del principi d'universalitat, doncs les aplicacions pressupostàries apareixen pel seu valor brut, sense minoracions.
- El principi d'unitat pressupostària doncs tota l'activitat de l'entitat queda recollida en un únic estat d'ingressos i despeses.
- El principi d'anualitat, doncs el pressupost es refereix a l'any natural.
- El principi d'equilibri pressupostari, doncs les despeses pressupostàries financen als ingressos públics, sense existir dèficit inicial.
- El principi de desafectació, doncs els ingressos es destinen a finançar la totalitat de les despeses, sense que, en general, es vinculin determinats despeses a determinats ingressos, excepte en el cas d'ingressos específics afectats finalitats determinades

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

La proposta anteriorment indicada s'informa de CONFORMITAT.

Amb les següents observacions a l'expedient:

Codi Validació: 3EQF3ED59FEZGSARCRZS54LMZ
Verificació: https://baixebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 3 de 5

S'ha de tenir en compte que el pressupost del Consell Comarcal es nodreix principalment de subvencions finalistes, el qual provoca que el Consell tingui poc marge decisori sobre les despeses que pot afrontar. D'altra banda, es preveuen subvencions les quals encara no han estat atorgades i que per tant, el crèdit haurà de ser retingut fins a l'atorgament d'aquestes mitjançat acord notificat al consell comarcal.

Respecte a assumir noves competències, s'ha de tenir en compte que aquestes poden requerir l'augment de personal de la corporació per atendre la correcta execució d'aquestes, i s'ha de tenir en compte que algunes de les delegacions per contracte programa no cobreixen totalment els costos, en aquest sentit s'ha d'actuar amb prudència i efectuar un estudi sobre la capacitat del Consell per assumir aquestes competències o prestacions de serveis.

El Consell Comarcal ha anat assumint, progressivament, noves funcions, serveis i competències, sovint atribuïdes sense la corresponent dotació econòmica destinada a finançar les despeses indirectes derivades de la seva prestació. Aquestes despeses indirectes, vinculades al funcionament estructural de l'ens, s'han incrementat de manera proporcional a la incorporació de nous serveis. La manca d'un finançament específic i suficient per cobrir aquests costos estructurals implica que el Fons de Cooperació Local (FCL) resulti insuficient per fer-hi front adequadament.

En el marc de l'ampliació de serveis comarcals i d'acord amb la normativa laboral vigent, s'ha procedit a la contractació de personal mitjançant nomenaments d'interinatge per a la cobertura temporal de vacants. Tanmateix, en aquells supòsits en què el finançament extern no es materialitza o esdevé insuficient, la continuïtat d'aquests llocs de treball genera tensions pressupostàries, atesa la insuficiència de recursos propis per sostenir-ne el cost.

Així mateix, l'ens es troba amb una plantilla de personal amb dotació pressupostària però sense tenir el finançament aprovat durant els primers mesos de l'exercici, circumstància que comporta l'emissió d'informes desfavorables en relació amb les seves retribucions.

Pel que fa a les despeses de personal, s'ha previst un increment del 2,5% s'ha previst un increment del 2,5%, tenint en compte que per a l'exercici 2026 no es disposa de cap acord entre els sindicats i el govern, ni cap previsió d'un possible increment que s'hagi d'incloure en els pressupostos generals de l'Estat. Aquest exercici aquesta previsió d'increment s'ha imputat al capítol 5 de despeses referent al fons de contingència.

Maria Teresa Barberà Martí, interventora acctal.,

Codi Validació: 3EQF3ED59FEZGSARCRZS54LMZ
Verificació: https://baixebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 4 de 5

Consell Comarcal
DEL BAIX EBRE

A Tortosa, a la data de signatura electrònica.

Codi Validació: 3EQF3ED59FEZGSARCRZS54LMZ
Verificació: https://baixebre.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 5 de 5